

# 新时代中国政治现代化的规律诠释和根本遵循

## ——习近平总书记关于新时代中国特色社会主义政治建设重要论述的科学内涵

崔桂田 刘玉娣

**摘要:**习近平总书记关于新时代中国特色社会主义政治建设的重要论述,回应了世界处于百年未有之大变局、改革进入深水区和经济新常态国内情势、人民对美好生活向往的社情民意、“四大考验”和“四大危险”交织的党内生态等重大时代问题;它是由以中国特色社会主义政治发展道路为定向、以中国梦和国家治理现代化为导向、以全面从严治党为“引擎”、以完善人民当家作主制度体系为核心、以协商民主和全面依法治国为基本方式、以加强党的全面领导为政治保障等核心要素构成的科学体系;是新时代中国特色社会主义政治发展和现代化建设的指南。

**关键词:**习近平;新时代;中国特色;社会主义;政治建设;科学内涵

党的十八大以来,习近平总书记在回答和解决什么是中国特色社会主义、如何坚持和发展中国特色社会主义时代课题的进程中,面对改革深水区“难啃的硬骨头”和经济新常态挑战,特别重视政治改革的顶层设计和谋划,对如何推进新时代中国特色社会主义政治发展和现代化建设发表了一系列重要论述,提出一系列新理念、新思想、新战略,为新时代中国特色社会主义政治建设和现代化提供了行动指南。

### 一、习近平总书记关于新时代中国特色社会主义政治建设重要论述的时代回应

党的十八大以来,世界处于百年未有之大变局,中国与世界的关系面临新的重塑,中国在全球治理中的角色和使命需要新的定位;中国进入改革深水区和经济新常态,许多深层次问题和难啃的骨头需要“攻坚克难”;中国特色社会主义进入新的历史方位,“坚持和发展什么样的中国特色社会主义、如何坚持和发展中国特色社会主义”成为亟待回答的时代课题。此等诸多问题需要中国共产党作出深刻回应,以新的政治思维和方略加以破解。习近平总书记关于新时代中国特色社会主义政治建设的重要论述,正是在这种背景下应运而生。

#### (一)世界百年未有之变局、国际形势深刻之变化的政治应对

当代世界正处于大发展大变革大调整的时期,经历着百年未有之变局,发生着前所未有之变化,中国与世界的关系也经历着新的转型和重塑。在世界转型的历史关头,如何应对国际形势的深刻变化,如何认识和把握中国特色社会主义建设和改革开放的外部环境,如何化解面临的各种国际风险,

收稿日期:2019-01-19

基金项目:山东省社科基金重大项目“习近平新时代中国特色社会主义政治思想研究”(项目批准号 18AWTJ09)。

作者简介:崔桂田,山东大学当代社会主义研究所教授、博士生导师(济南 250100; cuigt@sdu.edu.cn);刘玉娣,山东大学当代社会主义研究所博士研究生(济南 250100; xunxianduzhuang@163.com)。

如何在世界转型中有所为和有所不为等问题,都是新时代的中国所必须要认真思考和解决的。其中,最突出的问题有三个:第一,面对西方“和平演变”的攻势和世界范围内各种政治文化的碰撞和挑战,中国的民主政治和现代化建设需要什么样的定力和方向?选择什么样的制度模式和道路?在世界转型的历史交汇期,以美国为首的西方国家对我国“和平演变”的攻势不减,它们以所谓的“普世价值”为先导,以符合它们标准的所谓“民主”“人权”为借口,以意识形态的“渗透”为方式,以贸易战、外交战为后盾,以否定中国共产党的领导和社会主义制度为目的。这一切对中国共产党的领导和国家政治安全构成了严峻挑战。第二,变局中的世界需要什么样的政治理念,中国在世界转型中的使命和责任是什么?当代世界变局呈现出复杂性、多样性、不确定性等特征,交织着全球化与逆全球化、文化冲突与文化互鉴、国家利益与意识形态、“老牌帝国”与“新兴国家”等各种全球性矛盾;世界经济动能不足,贫富分化加剧,全球金融危机还没有根本克服,西方的政党危机、难民危机接连不断;各种“主义”满天飞,新自由主义、民粹主义、民族主义、贸易保护主义盛行;等等。这一切都使转型中的世界处在选择的“十字路口”。第三,<sup>[21]</sup> 21 世纪的世界社会主义将向何处去,如何在低潮的“触底反弹”中进一步振兴,需要新思想新理念,需要新的“领头羊”,而作为当今世界社会主义建设成就最大的中国和共产党人数最多的中国共产党如何作为举世瞩目。在回答和应对这些世界百年未有之变局的重大问题时,习近平展示出了高超的政治智慧和战略思维。

## (二)改革进入深水区与经济新常态国内情势的政治回应

中国改革开放走了一条先易后难的渐进式改革之路,经过 40 年的发展已经步入了改革深水区和经济新常态,“好吃的肉都吃掉了,剩下的都是难啃的硬骨头”<sup>①</sup>,面临着许多亟待破解的深层次难题。第一,信仰危机和价值整合的难题。改革开放 40 年,除了举世瞩目的经济成就之外,中国最大的进步之一就是人的发展,主要体现在社会大众的信仰和价值多样化了,社会的包容性增强了。但是,不可否认的是,在信仰和价值多元化的背景下,马克思主义和社会主义的“信仰、信念、信心”受到严重挑战,价值跑偏、道德“漏底”现象严重,就连老人跌倒该不该扶都成为社会问题。如何破解信仰危机、增强中国特色社会主义“四个自信”就成为新时代政治建设的首要问题。第二,收入差距拉大和实现公平的难题。改革开放 40 年,人民的收入和生活水平整体提高了,不仅解决了温饱问题,而且在向全面建成小康社会进发。但不可否认的事实是,我们虽然解决了效率问题却没有真正解决好公平问题,解决了部分人先富的问题却没有真正解决好先富帮后富实现共同富裕的问题,居民之间、城乡之间、区域之间的收入差距在拉大,两极分化现象严重。在“触动利益比触动神经还难”的情况下,如何克服两极分化、使改革成果“共享”就成为棘手的难题。第三,反腐败和权力监督制衡的难题。党的十八大以来,政治领域的最大成就就是反腐败,既打老虎也拍苍蝇,体现了党中央反腐败的决心和力度。但这么多的高官腐败、甚至“塌方式的腐败”又警示我们,权力的监督和制衡不是一件容易的事,如何让权力在阳光下运行,形成干部清正、政府清廉、政治清明的良好政治生态任重而道远。在破解和克服这些深层次的难题时,习近平表现出了极大的政治勇气和政治谋略。

## (三)人民对美好生活向往的社情民意的政治表达

40 年的改革开放,解决了人民的温饱问题,人民生活水平得到普遍提高。但不可否认的是,人民日益增长的美好生活需要与发展不平衡、不充分的矛盾越来越凸显并转化成为了社会主要矛盾。随着改革开放的深入,人们对美好生活的向往越来越强烈,人们的生活追求和品位越来越高,“不仅对物

<sup>①</sup> 《习近平谈治国理政》,北京:外文出版社,2014 年,第 101 页。

质文化生活提出了更高要求,而且在民主、法治、公平、正义、安全、环境等方面的要求日益增长”<sup>①</sup>,但发展不平衡、不充分的现实制约着人民日益增长美好生活需要的实现和改革红利全体人民的共享。面对这种新时代的社情民意和发展不平衡不充分的一些突出问题,如何增强人民的获得感、幸福感和安全感,实现全体人民的共同富裕和对美好生活的向往,就成为新时代最大的政治现实。在回应和解决这个政治现实时,习近平表现出了坚定的人民立场和“以人民为中心”的政治情怀。

#### (四)“四大考验”和“四大危险”交织的党内政治生态的时代反应

中国共产党从1921年成立至今已走过98个春秋,在中国社会主义革命、建设和改革的进程中,她带领中国人民艰苦奋斗、砥砺前行,克服了一个又一个艰难险阻,创造了一个又一个辉煌,使“一盘散沙”“东亚病夫”的中国屹立在世界东方,实现了中华民族从站起来到富起来再到强起来的伟大飞跃,把中华民族伟大复兴推进到历史上最为接近的时期。但是,我们也要看到,一方面,随着党从革命党向执政党的角色转换,随着改革开放和社会主义市场经济建设的深入发展,党面临的执政环境异常复杂,既面临着前所未有的执政考验、改革开放考验、市场经济考验、外部环境考验,又面临着精神懈怠的危险、能力不足的危险、脱离群众的危险、消极腐败的危险,而且这“四大考验”与“四大危险”相互交织,特别是脱离群众和消极腐败现象引起人民群众的强烈不满,严重影响党在民众中的威望和形象。另一方面,世界多极化、经济全球化、社会信息化、文化多样化时代的改革开放和现代化建设遇到的新情况、新问题和新的挑战,是前所未有的,在部分党员干部中出现了不同程度的“本领恐慌症”,严重影响着党的领导力和战斗力和执行力。面对“四大考验”和“四大危险”交织的党内政治生态,面对伟大梦想、伟大事业和伟大斗争的时代使命,如何加强党的建设新伟大工程,保持党的先进性和纯洁性,增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力等就成为执政党建设的时代课题。在解决这个执政党建设的时代课题时,习近平展现出了持之以恒的政治决心和创新精神。

## 二、习近平总书记关于新时代中国特色社会主义政治建设重要论述的内核体系

习近平总书记关于新时代中国特色社会主义政治建设的重要论述,探究了人类政治文明进步与中国特色社会主义政治发展的大逻辑,阐释了中国特色社会主义政治发展的特点和规律,是一个内涵丰富、思想深邃的科学体系,其内核要素主要有五个方面:

#### (一)推进人类政治文明进步是新时代中国特色社会主义政治建设的大逻辑

习近平从人类政治文明进步的大视野、大逻辑、大趋势来谋划新时代中国特色社会主义政治发展,始终将推进中国特色社会主义民主政治和现代化建设与人类政治文明进步有机统一,以人类政治文明发展的规律为遵循。

第一,文明“多彩”与“互鉴”是世界文明进步的力量和规律。习近平以宽广的胸怀和视野洞察世界文明发展的历史和大势,提出了“文明因交流而多彩,文明因互鉴而丰富”<sup>②</sup>的世界文明观。其一,世界是多向度发展的,世界文明是“多姿多彩的”。世界各不同国家和民族在“百花齐放,百家争鸣”的格局中共同铸就了世界文明,共同推动着人类进步,各国和各民族的独特文明都是世界文明创

<sup>①</sup> 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,北京:人民出版社,2017年,第11页。

<sup>②</sup> 《习近平谈治国理政》,第258页。

造的成果和不可分割的组成部分。其二,“和而不同”是一切事物发生发展的规律,要尊重和包容不同的世界文明。各国各民族的文明都有自己的特色和优势,相互之间要尊重、包容和借鉴,要坚决反对“文化霸权主义”和各种傲慢偏见。其三,学习借鉴各国文明成果要有自己的立场和主见,要“在独立自主的立场上把他人的好东西加以消化吸收,化成我们自己的好东西,但决不能囫囵吞枣、决不能邯郸学步”<sup>①</sup>。

第二,“民主和人权是人类共同追求”,但道路和模式是不同的。习近平指出:“民主和人权是人类共同追求”<sup>②</sup>,“法治和人治问题是人类政治文明史上的一个基本问题,也是各国在实现现代化过程中必须面对和解决的一个重大问题”<sup>③</sup>,但“世界上不存在完全相同的政治制度,也不存在适用于一切国家的政治制度模式。‘物之不齐,物之情也。’各国国情不同,每个国家的政治制度都是独特的,都是由这个国家的人民决定的,都是在这个国家历史传承、文化传统、经济社会发展的基础上长期发展、渐进改进、内生性演化的结果。”<sup>④</sup>他强调:“治理一个国家,推动一个国家实现现代化,并不只有西方制度模式这一条道,各国完全可以走出自己的道路来。”<sup>⑤</sup>

第三,要“为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献”。习近平指出:“中华民族在几千年的历史进程中创造了灿烂的中华文明,为人类文明进步作出了重大贡献。”<sup>⑥</sup>要推动中华文明创造性转化、创新性发展,激活其生命力,让中华文明同各国人民创造的多彩文明一道,为人类提供正确精神指引。他强调,中国特色社会主义政治制度是中国共产党和中国人民的伟大创造,要大力推进中国特色社会主义民主法治建设,充分发挥我国社会主义民主政治的优势和特点,“为人类政治文明进步作出充满中国智慧的贡献”<sup>⑦</sup>。

## (二)实现中国梦和国家治理现代化是新时代中国特色社会主义政治建设的价值导向

党的十八大以来,习近平遵循人类社会发 展规律、社会主义建设规律、执政党建设规律的内在要求,既从政治经济的相互关系和治国理政的主要要务来谋篇布局新时代中国的政治发展,又从民主政治的内在要求和大势来顶层设计新时代中国特色社会主义的政治现代化,把实现“中国梦”的价值引领与推进国家治理体系和治理能力现代化的政治总目标有机结合起来。

第一,实现中华民族伟大复兴的“中国梦”是新时代中国特色社会主义政治建设的价值引领。党的十八大以来,习近平根据国际国内形势的深刻变化,根据改革开放和中国特色社会主义新的历史方位,高高举起了“中国梦”这面凝心聚力的政治旗帜,宣告“中国梦”是新时代改革开放和中国特色社会主义建设的政治统领。其一,中国梦是最具内涵、最为现实的理想目标,是新时代的“最大政治”。2012年11月,习近平在参观《复兴之路》展览时指出:“现在,大家都在讨论中国梦,我以为,实现中华民族伟大复兴,就是中华民族近代以来最伟大的梦想。”<sup>⑧</sup>尽管后来在不同的时间和场所对中国梦有

① 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,北京:中央文献出版社,2017年,第11页。

② 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第19页。

③ 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第84页。

④ 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第12页。

⑤ 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第7页。

⑥ 习近平:《在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话》,北京:人民出版社,2018年,第11页。

⑦ 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,第40页。

⑧ 《习近平谈治国理政》,第36页。

过多方面的表述和阐发,但习近平把“中国梦”的本质概括为“国家富强、民族振兴、人民幸福”<sup>①</sup>。曾几何时,人们总是把共产主义看作可望不可及的遥远“星辰”,惯用理论上的共产主义优越性来为现实“不够格”的社会主义辩护,连邓小平都不得不呼吁讲社会主义优越性“不能吹牛”。而中国梦既把共产主义远大理想与中国特色社会主义共同理想、人们对美好生活向往的现实期盼有机结合,又把近代170多年以来仁人志士为追求中华民族伟大复兴的历史与中国共产党成立98年来“为人民谋幸福,为民族谋复兴”砥砺前行的光荣历程、中华人民共和国成立70年以来持续探索的进程、改革开放40年以来的实践发展相结合,既“高大上”、充满正能量,又有血有肉、看得见摸得着,使每一个有追求的中华儿女都不能置身事外,使远大理想的共产主义现实化、生活化。其二,中国梦以“中国特色社会主义”为政治定向。习近平指出,方向决定前途,道路决定命运。在新时代,“中华民族迎来了从富起来到强起来的伟大飞跃。这一伟大飞跃以铁一般的事实证明,只有坚持和发展中国特色社会主义才能实现中华民族伟大复兴”<sup>②</sup>。其三,中国梦的实现需要人民民主的强大助力。习近平指出:“人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有中华民族伟大复兴”<sup>③</sup>。把社会主义民主与中华民族伟大复兴有机结合,从中华民族伟大复兴的视野来谈发展社会主义民主的意义和重要性,这是习近平的首创,其最大贡献是揭示了社会主义民主与中华民族伟大复兴的内在逻辑,是继毛泽东曾经把民主作为走出“历史周期率”的“新路”、邓小平曾首次提出“没有民主就没有社会主义”之后,对中国化社会主义民主观的新发展。

第二,推进国家治理体系和治理能力现代化是新时代中国特色社会主义政治建设的鲜明指向。党的十八大以来,习近平在中国特色社会主义政治建设上的最大创新和建树,就是提出了“国家治理体系和治理能力现代化”的新命题和新战略,在科学社会主义和国际共产主义运动史上、在现实社会主义国家的治国理政史上,第一次科学回答了“什么是社会主义国家的治理体系和治理能力现代化、如何实现社会主义国家治理体系和治理能力现代化”的重大课题,第一次提出了社会主义的“政治现代化”命题,丰富和发展了马克思主义国家治理理论,把中国特色的国家治理推向新的境界。其一,国家治理体系和治理能力现代化是以制度体系完善为标志的“政治现代化”。习近平指出,国家治理体系和治理能力现代化“是实现社会主义现代化的应有之义”,“就是推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”“实现党、国家、社会各项事务治理制度化、规范化、程序化,不断提高运用中国特色社会主义制度有效治理国家的能力。”<sup>④</sup>其二,国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。习近平指出:“国家治理体系和治理能力是一个国家制度和制度执行能力的集中体现。国家治理体系是在党领导下管理国家的制度体系,包括经济、政治、文化、社会、生态文明和党的建设等各领域体制机制、法律法规安排,也就是一整套紧密相连、相互协调的国家制度;国家治理能力则是运用国家制度管理社会各方面事务的能力,包括改革发展稳定、内政外交国防、治党治国治军等各个方面。国家治理体系和治理能力是一个有机整体,相辅相成,有了好的国家治理体系才能提高治理能力,提高国家治理能力才能充分发挥国家治理体系的效能。”<sup>⑤</sup>其三,推进国家治

① 《习近平谈治国理政》,第56页。

② 习近平:《在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话》,第14页。

③ 《习近平总书记系列重要讲话读本》(2016年版),北京:学习出版社,2016年,第163页。

④ 《习近平谈治国理政》,第104-105页。

⑤ 《习近平谈治国理政》,第91页。

理体系和治理能力现代化不能犯颠覆性的错误。习近平指出:“我国国家治理体系需要改进和完善,但怎么改、怎么完善,我们要有主张、有定力。”<sup>①</sup>“改什么、怎么改必须以是否符合完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标为根本尺度,该改的、能改的我们坚决改,不该改的、不能改的坚决不改。”<sup>②</sup>其四,推进国家治理体系和治理能力现代化要以深化党和国家机构改革为抓手。2018年2月,党的十九届三中全会指出:“深化党和国家机构改革是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场深刻变革。”<sup>③</sup>要“构建系统完备、科学规范、运行高效的党和国家机构职能体系,形成总揽全局、协调各方的党的领导体系,职责明确、依法行政的政府治理体系,中国特色、世界一流的武装力量体系,联系广泛、服务群众的群团工作体系,推动人大、政府、政协、监察机关、审判机关、检察机关、人民团体、企事业单位、社会组织等在党的统一领导下协调行动、增强合力,全面提高国家治理能力和治理水平”<sup>④</sup>。

### (三)走中国特色社会主义政治发展道路是新时代我国政治建设的方向遵循

党的十八大以来,习近平不断加强,要“坚定不移地走中国特色社会主义政治发展道路”,增强道路自信,把中国特色社会主义政治发展道路作为新时代中国特色社会主义政治发展和现代化建设的方向遵循。

第一,坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路具有中国的历史规律性。习近平指出:“以什么样的思路来谋划和推进中国社会主义民主政治建设,在国家政治生活中具有管根本、管全局、管长远的作用。古今中外,由于政治发展道路选择错误而导致社会动荡、国家分裂、人亡政息的例子比比皆是。中国是一个发展中大国,坚持正确的政治发展道路更是关系根本、关系全局的重大问题。”<sup>⑤</sup>坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,“是近代以来中国人民长期奋斗历史逻辑、理论逻辑、实践逻辑的必然结果”<sup>⑥</sup>。自1840年鸦片战争以来,无数仁人志士就一直在寻求救亡图存、复兴中华的政治道路和模式,各种政党、团体及其代表人物纷纷登场“指点江山”,各种救国救民的“主义”“药方”满天飞,既有太平天国运动、义和团运动等革命性选择,也有洋务运动、维新变法等“师夷长技以制夷”的改良,还有议会制、多党制、总统制等西方式道路尝试,但这一切都没能使危难中的国家站立、苦海中的人民上岸,中华民族仍处风雨飘摇的黑暗中。十月革命一声炮响,给中国送来了马列主义,中国共产党找到了解决中国问题的真“主义”,带领中国人民选择了一条社会主义光明大道,经过艰苦卓绝的奋斗,实现了从站起来到富起来再到强起来的飞跃,把实现中华民族伟大复兴事业推进到了历史上最好的时期。

第二,政治制度没有“飞来峰”,要“扭住完善和发展中国特色社会主义制度”这个关键。习近平指出:“设计和发展国家政治制度,必须注重历史和现实、理论和实践、形式和内容有机统一。……不能割断历史,不能想象突然就搬来一座政治制度上的‘飞来峰’。”<sup>⑦</sup>纵观中华人民共和国成立70年的政治发展史和经验,中国共产党最成功的地方就是带领中国人民从中国国情出发,走出了一条

① 《习近平谈治国理政》,第105页。

② 习近平:《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》,北京:人民出版社,2018年,第25页。

③ 《中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议文件汇编》,北京:人民出版社,2018年,第4页。

④ 《中国共产党第十九届中央委员会第三次全体会议文件汇编》,第7页。

⑤ 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第10页。

⑥ 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,第36页。

⑦ 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第10页。

具有鲜明中国特色的不同于西方政治制度模式的道路,创设了人民民主专政的国体和人民代表大会制度的政体,实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度,建立了最广泛的爱国统一战线,实现了国家和社会的长治久安,从而宣告了世界各国最终都要以西方制度模式为归宿的单线式历史观的破产。正如习近平所说:“中国特色社会主义政治制度之所以行得通、有生命力、有效率,就是因为它是从中国的社会土壤中生长起来的。中国特色社会主义政治制度过去和现在一直生长在中国的社会土壤之中,未来要继续茁壮成长,也必须深深扎根于中国的社会土壤。”<sup>①</sup>所以,要“扭住完善和发展中国特色社会主义制度这个关键”,“不断发挥和增强我国制度优势”<sup>②</sup>。

第三,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一是新时代中国特色社会主义政治建设的根本遵循。习近平指出:“坚持中国特色社会主义政治发展道路,关键是要坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,以保证人民当家作主为根本,以增强党和国家活力、调动人民积极性为目标,扩大社会主义民主,发展社会主义政治文明。”<sup>③</sup>“党的领导是人民当家作主和依法治国的根本保证,人民当家作主是社会主义民主政治的本质特征,依法治国是党领导人民治理国家的基本方式,三者统一于我国社会主义民主政治伟大实践。”<sup>④</sup>这指出了新时代中国特色社会主义政治建设的根本遵循。为此,要做到:其一,坚持中国共产党领导是中国特色社会主义的“最大的国情”。习近平指出:“中国最大的国情就是中国共产党的领导。什么是中国特色?这就是中国特色。中国共产党领导的制度是我们自己的,不是从哪里克隆来的,也不是亦步亦趋效仿别人的。”<sup>⑤</sup>其二,要加强党“总揽全局,协调各方”的能力建设,提高党的领导能力和执政能力。其三,要处理好党与法的关系。“党和法的关系是一个根本问题,处理得好,则法治兴、党兴、国家兴;处理得不好,则法治衰、党衰、国家衰。”<sup>⑥</sup>

#### (四)健全人民当家作主制度体系是新时代中国特色社会主义政治建设的本质核心

党的十八大以来,习近平在对新时代中国特色社会主义政治发展和现代化建设的顶层设计中,逐步探索和形成了以“人民主体”为立场、以健全和完善人民当家作主制度体系为核心、以推进协商民主和全面依法治国为基本方式、以能否有效解决人民最为关心的问题为标准的中国特色社会主义民主发展理路。

第一,人民民主是社会主义的生命。民主是社会主义的题中之义和本质要求。马克思恩格斯在《共产党宣言》中就提出工人革命的第一步是使无产阶级上升为统治阶级,“争得民主”,建立“自由人联合体”,实现人的自由而全面发展。从巴黎公社的“普选制民主”到俄国的“苏维埃民主制”再到中国的“人民代表大会制民主”,社会主义民主在实践求索中不断前行。党的十八大以来,习近平高度重视社会主义民主建设,他指出:“人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。在前进道路上,我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,继续推进社会主义民主政治建设、发展社会主义政治文明。”<sup>⑦</sup>他强调:“人民民主是社会主义的生命。没有民主就没有社会主义,就没有社会主义的现代化,就没有

① 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第12页。

② 习近平:《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》,第26页。

③ 《习近平谈治国理政》,第139页。

④ 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,第36页。

⑤ 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第28页。

⑥ 《习近平总书记系列重要讲话读本》(2016年版),第96页。

⑦ 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第9页。

中华民族伟大复兴。”<sup>①</sup>这“三个就没有”的创新性概括,不仅把社会主义民主建设的重要性提高到了前所未有的高度,而且丰富和发展了马克思主义的民主理论和中国共产党的民主观。

第二,要在“以人民为主体”与“以人民为中心”的有机统一中把握民主的真谛。习近平以马克思主义历史唯物主义为方法,遵循人的解放和全面发展的规律,从“以人民为主体”和“以人民为中心”的有机结合上,敬畏“人民主权”的民主精神,坚守“以人民为中心”的民主价值,首次揭示了“人民民主的真谛”,突破了“票选制”民主的单性思维,在务实求效的政治运作中把社会主义民主立体化、活化、具体化。习近平指出:“有事好商量,众人的事情由众人商量,是人民民主的真谛。”<sup>②</sup>在新时代,“我们要健全民主制度、拓宽民主渠道、丰富民主形式、完善法治保障,确保人民依法享有广泛充分、真实具体、有效管用的民主权利”<sup>③</sup>。“要坚持以人民为中心的发展思想,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题……让发展成果更多更公平惠及全体人民,不断促进人的全面发展。”<sup>④</sup>

第三,人民当家作主是社会主义民主的本质核心,要健全人民当家作主的制度体系。习近平指出:“我国是工人阶级领导的、以工农联盟为基础的人民民主专政的社会主义国家,国家一切权力属于人民。我国社会主义民主是维护人民根本利益的最广泛、最真实、最管用的民主。发展社会主义民主政治就是要体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力,用制度体系保证人民当家作主。”<sup>⑤</sup>习近平健全和完善人民当家作主制度体系的实践有三大特点:一是把坚持制度与改革制度相结合,重在改革和完善制度。习近平特别注重人民代表大会制度、中国共产党领导的多党合作与政治协商制度、民族区域自治制度、基层自治制度等基本政治制度的改革和完善,注重将其体制化、具体化和可操作化。二是把选举民主与协商民主相结合,特别注重协商民主的推进和深化。习近平强调:“社会主义协商民主在我国有根、有源、有生命力,是中国共产党人和中国人民的伟大创造,是中国社会主义民主政治的特有形式和独特优势”<sup>⑥</sup>,要推动协商民主广泛、多层、制度化发展。三是把民主和法治相结合,推进全面依法治国。习近平强调:“为了保障人民民主,必须加强法制”<sup>⑦</sup>,要推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,“坚持依法治国、依法执政、依法行政共同推进,坚持法治国家、法治政府、法治社会一体建设”<sup>⑧</sup>。

第四,民主不是装饰品,没有放之四海而皆准的评判标准。习近平强调:“民主不是装饰品,不是用来做摆设的,而是要用来解决人民要解决的问题的。”<sup>⑨</sup>为此,习近平创新性地提出了“八个能否”的民主政治制度评价标准,即:国家领导层能否依法有序更替;全体人民能否依法管理国家事务和社会事务、管理经济和文化事业;人民群众能否畅通表达利益要求;社会各方面能否有效参与国家政治生活;国家决策能否实现科学化、民主化;各方面人才能否通过公平竞争进入国家领导和管理体系;执政

① 《习近平总书记系列重要讲话读本》(2016年版),第163页。

② 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,第37-38页。

③ 习近平:《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》,第22-23页。

④ 习近平:《在纪念马克思诞辰200周年大会上的讲话》,第20-21页。

⑤ 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,第35-36页。

⑥ 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第73页。

⑦ 《习近平谈治国理政》,第136页。

⑧ 《习近平谈治国理政》,第142页。

⑨ 《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第70页。



党能否依照宪法法律规定实现对国家事务的领导;权力运用能否得到有效制约和监督<sup>①</sup>。习近平“八个能否”的民主评价标准,既反映了社会主义民主的本质要求和中国特色社会主义民主的特色优势,又体现出民主评价标准是一个综合性的指标体系,不能只以获得选票多少论英雄,更不能游戏民主、哄骗人民。

#### (五)坚持党的全面领导和全面从严治党是新时代中国特色社会主义政治建设的根本保障

理直气壮讲党的全面领导和全面从严治党,是党的十八大以来习近平治国理政的主线和显著特点。坚持党对一切工作的领导和深化全面从严治党,既是习近平总书记关于新时代中国特色社会主义政治建设重要论述的核心要素,也是新时代中国特色社会主义政治发展和现代化建设的根本保证。

第一,坚持党的领导是中国特色社会主义最本质特征和最大制度优越性,是新时代政治建设的首要前提。坚持党对一切工作的领导,不仅体现了马克思主义政党“以人民为中心”的本质属性,也体现了中国共产党“为人民谋幸福,为民族谋复兴”的使命担当。其一,坚持党对一切工作的领导是历史和人民的选择。习近平指出:“党的领导地位不是自封的,是历史和人民的选择,也是由我国国体性质决定的。……历史和现实都证明,中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。”<sup>②</sup>“正是因为始终坚持党的集中统一领导,我们才能实现伟大历史转折、开启改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程,才能成功应对一系列重大风险挑战、克服无数艰难险阻,才能有力应变局、平风波、战洪水、防非典、抗地震、化危机,才能既不走封闭僵化的老路也不走改旗易帜的邪路,而是坚定不移走中国特色社会主义道路。”<sup>③</sup>其二,坚持党对一切工作的领导要强化和维护中央权威。习近平指出:“必须增强政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识,自觉维护党中央权威和集中统一领导,自觉在思想上政治上行动上同党中央保持高度一致,完善坚持党的领导的体制机制……提高党把方向、谋大局、定政策、促改革的能力和定力,确保党始终总揽全局、协调各方。”<sup>④</sup>其三,坚持党对一切工作的领导必须深入推进党的建设新的伟大工程。习近平强调:“全党要更加自觉地坚定党性原则,勇于直面问题,敢于刮骨疗毒,消除一切损害党的先进性和纯洁性的因素,消除一切侵蚀党的健康肌体的病毒,不断增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,确保我们党永葆旺盛生命力和强大战斗力。”<sup>⑤</sup>

第二,推进全面从严治党是新时代中国特色社会主义政治发展和现代化建设的“引擎”和根本保障。党的十八大以来,全面从严治党取得了历史性突破和进展,是“五年历史性变革”最辉煌的成就。坚持全面从严治党是习近平总书记关于新时代中国特色社会主义政治建设重要论述的核心内容,是新时代中国特色社会主义政治发展和现代化建设的“引擎”和根本保障。其一,全面从严治党要有全新的战略高度和境界。习近平首次从社会主义 500 年、中华民族伟大复兴 170 年、共产党奋斗 98 年、社会主义建设 60 年、改革开放 40 年的历史逻辑审视中国特色社会主义的必然性和人民的选择性,强化中国共产党领导的合法性和全面从严治党的重要性,“打铁必须自身硬。办好中国的事情,关键在

① 参见《习近平关于社会主义政治建设论述摘编》,第 12-13 页。

② 《习近平总书记系列重要讲话读本》(2016 年版),第 102 页。

③ 习近平:《在庆祝改革开放 40 周年大会上的讲话》,第 20 页。

④ 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,第 20-21 页。

⑤ 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,第 16 页。

党,关键在坚持党要管党、全面从严治党”<sup>①</sup>。其二,全面从严治党要与治国理政有机结合,在“四个伟大”的联动中深化全面从严治党。党的十八大以来,习近平提出“四个全面”战略布局,推进伟大斗争、伟大工程、伟大事业、伟大梦想协同共进,强调“起决定性作用的是党的建设新的伟大工程”,既使全面从严治党有目标引领、价值导向,又使治国理政有强大的组织保障、能力支撑和生机活力,将治国与治党达到了高度融合。其三,全面从严治党要以党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,实现党的建设各方面各领域各环节的联动和集成。习近平指出:“新时代党的建设总要求是:坚持和加强党的全面领导,坚持党要管党、全面从严治党,以加强党的长期执政能力建设、先进性和纯洁性建设为主线,以党的政治建设为统领,以坚定理想信念宗旨为根基,以调动全党积极性、主动性、创造性为着力点,全面推进党的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设,把制度建设贯穿其中,深入推进反腐败斗争,不断提高党的建设质量。”<sup>②</sup>特别是首次将党的政治建设摆在首位和把党的纪律建设从党的建设体系中单列设章,标志着习近平对执政党建设规律认识的进一步深化。其四,全面从严治党要抓住领导干部这个关键少数,建设德才兼备的高素质干部队伍是重中之重。习近平强调,我们党历来高度重视选贤任能,始终把选人用人作为关系党和人民事业的关键性、根本性问题来抓。“进行具有许多新的历史特点的伟大斗争,实现党的十八大确定的各项目标任务,关键在党,关键在人。关键在党,就要确保党在中国特色社会主义历史进程中始终成为坚强领导核心。关键在人,就要建设一支宏大的高素质干部队伍。”<sup>③</sup>为此,他提出了“信念坚定、为民服务、勤政务实、敢于担当、清正廉洁”<sup>④</sup>的好干部标准,强调党的干部要心中有党、心中有民、心中有责、心中有戒,把为党和人民事业无私奉献作为人生的最高追求。其五,全面从严治党要以零容忍的态度坚决反腐败,“反腐败永远在路上”。习近平指出:“腐败是我们党面临的最大威胁。只有以反腐败永远在路上的坚韧和执着,深化标本兼治,保证干部清正、政府清廉、政治清明,才能跳出历史周期率,确保党和国家长治久安。”<sup>⑤</sup>

### 三、结语

综上所述,党的十八大以来,习近平在回应和解答当代世界与中国面临的重大时代问题时,对新时代中国特色社会主义政治发展和现代化建设提出了一系列重要论述,架构了以中国特色社会主义政治发展道路为定向、以中国梦和国家治理现代化为导向、以全面从严治党为“引擎”、以完善人民当家作主制度体系为核心、以协商民主和全面依法治国为基本方式、以加强党的全面领导为政治保障的新时代政治建设大棋局,这不仅创新了中国特色社会主义政治现代化理论,把中国特色社会主义民主政治和现代化建设推进到新的境界,而且丰富发展了马克思主义国家治理理论,第一次真正回答和解决了现实社会主义国家“什么是国家治理现代化、如何实现国家治理现代化”的重大课题,也为世界其他发展中国家的政治现代化提供了中国智慧和方案。尽管习近平总书记关于新时代中国特色社会主义政治建设的重要论述还在进一步发展中,但在“解决了许多长期想解决而没有解决的难题,办成了

① 习近平:《在庆祝改革开放40周年大会上的讲话》,第31页。

② 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,第61-62页。

③ 《习近平谈治国理政》,第411页。

④ 《习近平总书记系列重要讲话读本》(2016年版),第109页。

⑤ 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,第67页。

许多过去想办而没有办成的大事”<sup>①</sup>的历史性变革中已初露锋芒。我们相信,随着新时代中国特色社会主义的实践发展,习近平总书记关于新时代中国特色社会主义政治建设的重要论述会越来越深化、越来越展示出真理的力量,中国特色社会主义政治现代化的道路会越走越宽广。

---

**The Law Interpretation and Fundamental Guide of Chinese Political Modernization in the New Era  
——Research on the Scientific Connotation of Xi Jinping’s Important Discourse about  
Political Construction of Socialism with Chinese Characteristics in the New Era**

Cui Guitian   Liu Yudi

(Institute of Contemporary Socialism, Shandong University, Jinan 250100, P. R. China)

**Abstract:** Xi Jinping’s important discourse about the socialist political construction with Chinese characteristics in the new era responds to the major issues of the times. The world is experiencing unprecedented great changes in the past 100 years. The domestic reform is entering into the deep-water zone. The economy is under the “New Normal” situation. People are in a great desire for a better life. The inner-party political ecology is confronted with “Four Tests” and “Four Dangers”. Xi Jinping’s important discourse about the socialist political construction with Chinese characteristics in the new era is a scientific system. Its core elements are as follows. The road of socialist political development with Chinese characteristics is the orientation, the “Chinese Dream” and the modernization of state governance is the direction, ensuring the self-governance of the party to be exercised fully and strictly is its “engine”, improving the institutional system to make people masters of the country is the core, the consultative democracy and comprehensive rule of law are the basic ways. It is also the guide to the political development and modernization of socialism with Chinese characteristics in the new era.

**Keywords:** Xi Jinping; New Era; Chinese Characteristics; Socialism; Political Construction; Scientific Connotation

[责任编辑:李春明]

---

<sup>①</sup> 习近平:《决胜全面建成小康社会 夺取新时代中国特色社会主义伟大胜利——在中国共产党第十九次全国代表大会上的报告》,第8页。