张闻天新民主主义计划经济思想探析

傅辰晨

摘 要：张闻天在正确认识中国社会经济性质和主要矛盾的基础上，提出了大力发展生产力、充分利用私人资本主义等一系列经济措施，并结合马克思列宁主义基本原则和党领导经济建设的基本经验，形成了较完整的新民主主义计划经济思想。他的这一思想在当时是符合中国社会经济发展现状与需要的，因而其基本内容被党的七届二中全会吸收采纳。

关键词：张闻天；新民主主义；计划经济；经济思想

DOI:10.16012/j.cnki.88375471.2018.03.003

新民主主义计划经济思想是中国共产党经济思想发展的一个重要阶段，其兴起的背景可追溯到民国知识界关于计划经济讨论的热潮，其基本主张则为新中国后来实行计划经济体制奠定了基础，可以说新民主主义经济就是中国计划经济的逻辑起点①。其中，张闻天对党在新民主主义革命时期的经济工作和经济建设问题进行了深入的理论探索，形成了较系统的新民主主义计划经济思想，成为我党这一时期经济思想的重要组成部分。然而从既有的研究成果看，有的侧重于张闻天的经济思想或新民主主义经济思想②，有的侧重于他关于利用私人资本主义、建立合作社以及发展根据地经济的思想③，但鲜有专门研究其新民主主义计划经济思想

作者简介：傅辰晨，山东大学当代社会主义研究所博士研究生（济南 250100）。

基金项目：山东大学政管学院研究生科研基金项目“张闻天新民主主义计划经济思想研究”（SDZG2018020111）；教育部人文社会科学重点研究基地重大项目“世界社会主义格局变化与中国特色社会主义创新发展研究”（18JJD710004）。

① 任晓伟、赵启：《新民主主义政治经济学说与中国计划经济的确立》，载《陕西师范大学学报（哲学社会科学版）》2005 年第 6 期。

② 主要研究成果如李伟：《张闻天的新民主主义经济思想是什么？》，载《毛泽东思想研究》1991 年第 4 期；岳梁、王金献：《张闻天建国前经济思想论》，载《河南大学学报（社会科学版）》1995 年第 3 期；包雯淑：《张闻天新民主主义经济思想论析》，东北师范大学 2013 年硕士学位论文；郭小艳：《新民主主义革命时期张闻天经济思想研究》，华东师范大学 2015 年硕士学位论文。

③ 主要研究成果如詹真荣、张建：《张闻天的调查研究理论述要》，载《毛泽东思想研究》2013 年第 6 期；钟德涛：《尊重经济规律，重视发展生产力——试述张闻天作为马克思主义经济学家的重大贡献》，载《河海大学学报（哲学社会科学版）》2000 年第 3 期；周敏芝、张妍萍：《张闻天东北调查述论》，载《党的文献》2014 年第 1 期；李金铮、邓红：《论抗战时期张闻天主持的晋陕农村调查》，载《抗日战争研究》2008 年第 1 期；成保良：《毛泽东、刘少奇、张闻天关于利用资本主义思想的比较研究》，载《中共党史研究》2001 年第 1 期；刘雪明：《张闻天利用私人资本主义的政策思想》，载《马克思主义研究》2009 年第 7 期；刘永国：《民主革命时期张闻天与马克思主义理论的中国化》，载《经济研究导刊》2012 年第 33 期。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的。本文拟以张闻天的经济思想及实践为主线，探析其新民主主义计划经济思想的来源、形成过程、主要内容及实践成效。

一、张闻天新民主主义计划经济思想的形成

张闻天 1925 年冬被我党派往莫斯科留学，1931 年初回国后任中共中央宣传部部长，同年夏被共产国际指定为中共临时中央政治局委员和常委。留苏期间，他系统学习了马克思主义基本理论特别是政治经济学理论。1933 年初，他随中共中央机关到达中央革命根据地，次年 1 月在党的六届五中全会上当选为中央政治局委员和书记处书记，2 月在中华苏维埃第二次全国代表大会上当选为中央政府人民委员会主席。在此期间，他开始自觉运用马克思主义理论思考中国革命尤其是社会经济问题，虽犯过一些“左”的错误，但后来都及时进行了改正。他的新民主主义计划经济思想就萌芽于这个时期。

张闻天留苏期间，恰是苏联新经济政策走向结束、一五计划开始实施的时期，这使他对列宁新经济政策思想及其实践有较为全面的了解。后来他在思考中国革命和社会性质问题时，不仅从列宁新经济政策思想出发，而且结合中国国情对这一思想进行了深化和发展①。1931 年，中国共产党人与托派分子就中国社会性质问题展开论战，张闻天在这一问题上坚持了正确的立场。托派分子任曙、严灵峰等人否定帝国主义和封建关系在中国的统治地位，认为中国已经走上了资本主义道路。张闻天在《中国经济之性质问题的研究》《中国革命基本问题》等文中驳斥了这种观点，通过大量数据深刻剖析了中国的基本经济特征和社会性质。他认为，不能仅仅因为中国存在部分商品经济成分，就判定中国的社会性质是资本主义，判断的依据应是社会主要矛盾，中国仍是一个半殖民地半封建的社会，中国革命的主要任务是反帝反封建。因此有学者指出，对中国半殖民地半封建社会经济形态的科学分析，是张闻天新民主主义经济思想的逻辑起点②。正是基于对中国社会性质和主要矛盾的正确判断，张闻天后来在主持中央革命根据地经济建设工作时，提出了大力发展生产力、充分利用私人资本主义等一系列经济政策，构成了他在这一时期新民主主义计划经济思想的基本内容。

另一方面，张闻天留苏期间也正是斯大林“左”的指导思想急速发展时期，这同样对他产生了很大影响，并体现在其后来的思想和实践中。鉴于当时中央苏区经济落后、物质匮乏的严峻现实，张闻天认为中心任务是发展生产力，从而抓住了根据地存在和发展壮大的根本问题③。但由于受苏联经验、共产国际决议和“左”的思想影响，他也提出了一些不切合根据地实际的政策主张，如消灭富农等④，结果使土地革命斗争的打击面扩大，造成了严重的社会经济混乱。后来，他认识到这种“左”倾路线的危害，对自己的观点及时进行了修正，主张借助私人资本来发展根据地经济，对待私人资本的态度不应是打压，而是发展、引导和限制⑤。合理保护、利用和发展私人资本的观点，不仅在张闻天新民主主义计划经济思想中占有

① 参见靳书君：《列宁新经济政策思想中国化的历史轨迹及当代发展》，载《理论学刊》2017 年第 2 期。

② 参见姜伟：《论张闻天新民主主义经济思想》，载《党史文苑》2016 年第 4 期。

③ 参见岳梁、王金献：《张闻天建国前经济思想论》，载《河南大学学报（社会科学版）》1995 年第 3 期。

④ 参见刘占奎：《张闻天与马克思主义中国化研究》，南开大学 2012 年博士学位论文。

⑤ 参见成保良：《毛泽东、刘少奇、张闻天关于利用私人资本主义思想的比较研究》，载《中共党史研究》2001 年第 1 期。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

重要地位，在中国共产党经济思想发展史上也具有首创性[①]。关于利用资本主义的问题，毛泽东在这一时期的探索中也多有思考，总的来看他们二人的观点是基本一致的，都肯定私人资本存在和发展的必要性，主张利用资本主义生产方式的进步性来促进生产力发展。

1933 年 5 月，张闻天根据中央苏区的实际情况写了《苏维埃政权下的阶级斗争》一文，主张利用私人资本来发展苏区经济，批评了苏区经济工作中“过左”的错误，探讨了正确处理劳资关系的政策原则。他认为，中国共产党应集中一切经济力量争取革命的胜利，打破经济不发达的状况，扩大苏维埃的生产，发展苏维埃的生产力。这标志着他已基本摆脱“左”倾错误，开始深入考察中国国情，思考中国经济发展的方向。在《五一节与〈劳动法〉执行的检阅》一文中，他进一步明确指出，要充分利用私人资本，发展私人资本主义，这对巩固苏维埃政权极为重要[②]。在《论苏维埃经济发展的前途》一文中，他探讨了如何利用私人资本的问题，提出对私人资本应采取保持、鼓励和支持的政策。他主张苏维埃政府应有计划地组织农业生产和手工业生产，这样能够大大促进生产力提高；由政府牵头有计划地建立生产作坊，可以满足农民额外的生活需要；在政府组织生产的同时，也要容许私人资本在工业方面的生产[③]。在他的这些思想中，已包含着新民主主义计划经济的因素。

第五次反围剿失败后，张闻天随中央红军参见长征。遵义会议前后，他拥护毛泽东的正确主张，在遵义会议上作了批判“左”倾军事路线的报告，代替博古成为中央政治局的总负责人，后来又与张国焘分裂主义进行了坚决斗争。中共中央到达陕北后，张闻天长期从事党的理论宣传和研究工作，时刻关注陕甘宁边区的经济建设，1942 年曾在陕北和晋西北农村长期进行调查研究，对中国经济问题的认识日益加深，利用和发展私人资本的思想也有了进一步发展。1942 年 1 月中共中央发布的《关于抗日根据地土地政策的决定》明确“承认资本主主义是中国现时比较进步的生产方式”[④]，2 月发布的《关于如何执行土地政策决定的指示》确定党在农村根据地的经济政策是“以奖励资本主义生产为主，但同时保存地主的若干权利”[⑤]。据此，张闻天结合自己的实地调查研究，就如何发展新民主主义的农村经济进行了探索。他认为，资本主义生产方式是比较进步的，中国不应惧怕而应借鉴资本主义；中国社会的将来才是社会主义和共产主义，当下要实行的是新民主主义，这种新民主主义就是新式资本主义，发展新式资本主义是当下中国现实的、具体的任务[⑥]。他的这一观点得到毛泽东的认同。毛泽东指出，中国经济的根本问题是生产力如何能得到发展的问题，新式资本主义在当前可以促进生产力发展，所以中国要发展新式资本主义经济，也就是新民主主义经济[⑦]。

围绕新民主主义经济成分中公营资本和私营资本的关系以及公营资本的地位问题，张闻天也提出了一系列新见解。1943 年 4 月 20 日，他在陕甘宁边区政府直属工厂会议上的讲话中，针对公营工厂的管理问题提出，公营经济应贯彻一元化管理方针，依照国家计划进行生产；公营工厂的生产属于完成政府订货的性质，生产的产品和种类应符合国家的要求；工厂和政府应协调合作，政府审慎地制定生产计划，工厂根据政府计划全力进行生产，但同时应

① 参见刘雪明：《张闻天利用私人资本主义的政策思想》，载《马克思主义研究》2009 年第 7 期。
② 《张闻天文集》第 1 卷，中共党史出版社 2012 年版，第 232 页。
③ 《张闻天文集》第 1 卷，中共党史出版社 2012 年版，第 237－238 页。
④ 《中共中央文件选集》第 11 卷，中共中央党校出版社 1985 年版，第 300 页。
⑤ 魏宏运：《中国现代史资料选编》第 3 辑，黑龙江人民出版社 1981 年版，第 424 页。
⑥ 《张闻天文集》第 3 卷，中共党史出版社 2012 年版，第 126 页。
⑦ 《毛泽东文集》第 3 卷，人民出版社 1996 年版，第 111 页。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

实行独立的经济核算；政府与公营工厂之间的关系是平等的买卖关系，政府有义务及时地向工厂供给原料、材料以及支付货款，而不应把工厂视为行政机关的供给站[①]。当时主持边区经济工作的陈云，也十分重视市场的作用，强调实行一元化领导的经济政策，由西北财经办事处统一领导经济工作[②]，这与张闻天的观点不谋而合。在张闻天看来，新民主主义经济条件下的公营资本具有计划生产的特点，但这种计划生产又不同于苏联社会主义条件下那种高度集中的计划经济，而是新民主主义的计划经济。强调公营工厂的经济效益，要求公营工厂进行独立经济核算和自负盈亏，把公营工厂视为市场的一部分而非行政机构的一部分，是他这一时期新民主主义计划经济思想的一个重要特点。

抗战胜利后，张闻天被党派往东北工作，先后担任合江省委书记、中共中央东北局常委兼组织部长、东北财政经济委员会副主任、辽东省委书记，为东北根据地的开辟和经济建设做出了重要贡献。在此期间，通过对东北经济的调查研究和亲身实践，其新民主主义计划经济思想逐渐臻于完善。1946 年 11 月，他在中共合江省委机关报发表《发展工商业的若干政策问题》，对“私资与公资”的关系问题进行了探讨，明确肯定发展私人资本在繁荣工商业、支持长期战争过程中的重要作用，认为党应该保护与支持私人资本；公营资本在繁荣工商业方面具有更重要的地位，但它与私人资本的发展并不冲突，它存在的意义在于调节私人资本、补充私人资本的缺陷，并使私人资本与社会发展的需要相协调，因为在各种资本成分中“能够起这种照顾全局的协调与补助作用的，只有大公家的资本”[③]。这里所谓“大公家的资本”，就是指由各省、地区、县所掌握的公有经济成分。关于物价政策，他在肯定“大公家的贸易机关”使物价有利于工业品输入与农产品输出的同时，还强调要善于调节物价，使物价有利于人民生活，运用财政的力量同投机、囤货等行为做斗争。

1948 年秋，张闻天主持起草了《关于东北经济构成及经济建设基本方针的提纲》。这个《提纲》是他以同年 8 月在中共中央东北局城市工作会议上所作的总结报告第三部分《关于发展城市生产的方向》为基础，加以补充而形成的，经东北局讨论后报给党中央，受到中央的高度重视。在这个重要文件中，他以历史唯物主义为分析方法，以中国国情为依据，科学地分析了东北乃至全国的经济成分，正式提出了发展新民主主义计划经济的主张，明确了新民主主义计划经济的特点，标志着其新民主主义计划经济思想的正式形成。该《提纲》后经刘少奇、毛泽东修改补充，其基本内容被党的七届二中全会所吸收，成为中国共产党历史上重要文献之一。

二、张闻天新民主主义计划经济思想的内容

除早期思想外，张闻天主持起草的《关于东北经济构成及经济建设基本方针的提纲》集中体现了他的新民主主义计划经济思想。刘少奇和毛泽东先后对《提纲》进行了修改，修改内容涉及我国经济成分的种类（由六种改为五种，去掉了秋林式经济），以及实行新民主主义计划经济的必要性和实施的程度等问题。本文对张闻天新民主主义计划经济思想内容的探讨，将主要以这个提纲为依据。

① 《张闻天文集》第 3 卷，中共党史出版社 2012 年版，第 144 页。

② 王杰、李春芳：《延安时期陈云商品经济思想述论》，载《党的文献》2011 年第 5 期。

③ 《张闻天文集》第 3 卷，中共党史出版社 2012 年版，第 223 页。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

张闻天在《提纲》中明确提出："因为新民主主义经济建设的特点，正是在于具有明确的计划性，正是在于它能以明确的经济计划去适当的布置我们的人力与物力，去动员千百万人民为这一计划的实现而奋斗。"① 从《提纲》内容看，张闻天的新民主主义计划经济思想主要体现在三个方面：一是明确了新民主主义经济的各种所有制形式，二是阐述了新民主主义经济发展中计划的必要性及其限度，三是提出允许多种经济成分共同发展。此外，他还重点探讨了关于发展农村供销合作社的问题，认为应在国家统一的经济建设计划的指导下大力发展合作社经济，使之成为新民主主义经济的一个重要部分②。

1. 关于新民主主义的所有制形式。张闻天明确肯定了新民主主义经济条件下多种所有制成分并存的必要性和重要性。在领导东北经济工作期间，他对当地社会经济结构进行了大量调研和认真分析，认为东北经济成分主要由国营经济、合作社经济、国家资本主义经济、私人资本主义经济、小商品经济和秋林式社会主义经济组成，并对这六种经济成分的范围、特点进行了分析，明确指出，由于生产力发展的客观需要，中国在向社会主义转变的过程中必须促进国营经济与私人资本同时发展③。在《提纲》中，他在肯定六种经济成分须同步发展的同时，还强调党在经济政策上"必须实行一条明确的阶级路线"，也就是"以国营经济为主体，紧紧依靠群众的合作社经济，改造小商品经济，利用私人资本主义经济，尤其是国家资本主义经济，防止与反对商品的资本主义经济所固有的投机性与破坏性"④。这是一条以国营经济为主体、由无产阶级及其政党所领导的新民主主义的经济建设路线，根本不同于旧中国的经济制度。张闻天强调指出，把发展新民主主义的私有经济成分等同于发展私人资本主义经济，把希望寄托于私人资本主义，在经济发展中向资本家的要求让步，那将是十分错误的，因为资本家发展经济的目的永远是追求利润，只重视发展私人资本主义经济永远不可能建立起新民主主义社会的经济基础，只能建设旧式的资本主义的经济基础⑤。他认为，不同的经济所有制形式决定着不同的社会属性，只有无产阶级取得并掌握对经济的领导权，中国才有可能建设新民主主义经济。针对他的这一思想，有学者评价说，他运用马克思主义经济基础与上层建筑关系的理论，并结合中国的具体实际，阐明了不同所有制形式对国家经济发展前途的决定性作用，明确了中国共产党的领导对新民主主义经济发展的重要意义⑥。也正如他本人所说，只有坚持以国营经济为主体的阶级路线，"才能制定明确的经济建设计划，减少盲目性，减少自发性，少走弯路"⑦。

2. 关于国家计划的必要性及其限度。新民主主义计划经济不同于苏联那种高度集中的计划经济。在我国新民主主义时期，国家在多大程度上实施计划经济，资本主义经济成分可以在何种限度内进行发展，张闻天在《提纲》中进行了探讨。他指出，新民主主义经济建设的特点正是在于它具有明确的计划性，但这种计划"需要严格地限制在必要性的限度内"，除国家的总计划外，还需特别重视地方的经济计划；由于新民主主义经济允许私人资本成分继续

① 《张闻天文集》第4卷，中共党史出版社2012年版，第17页。
② 《张闻天文集》第4卷，中共党史出版社2012年版，第43页。
③ 《张闻天文集》第4卷，中共党史出版社2012年版，第11页。
④ 《张闻天文集》第4卷，中共党史出版社2012年版，第18页。
⑤ 《张闻天文集》第4卷，中共党史出版社2012年版，第18页。
⑥ 李国芳：《新中国成立前夕中共劳资政策的诸次调整——以张闻天在东北城市工作会议总结报告为中心的考察》，载《中共党史研究》2017年第2期。
⑦ 《张闻天文集》第4卷，中共党史出版社2012年版，第18页。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

存在，因而无产阶级及其政党需要有明确的经济计划来指导国民经济建设，要在经济上领导小生产者，使之按照无产阶级的计划去进行生产[①]。对此，毛泽东在 1949 年 1 月中央政治局会议上也强调指出："不要以为新民主主义经济不是计划经济，不是向社会主义发展，而认为是自由贸易、自由竞争、向资本主义发展，那是极端错误的。"[②] 因此，新民主主义计划经济只是一种过渡性质的经济形式，它的未来将是社会主义计划经济。

3. 关于国营经济的地位及发展方式。在新民主主义计划经济条件下，居主导地位的是国营经济。张闻天认为，国营经济是新民主主义经济的基础、支柱和命脉，应被置于国民经济发展的首要地位，需要有意识地进行强化发展，而任何把恢复发展私人资本主义经济置于国民经济首位的观点都是错误的。但国营经济运行中也存在一些问题，如缺乏集中统一的计划以及科学合理的管理，各地党政机关缺乏懂经济、懂管理的专门人才，有的国营经济单位经营十分不善等，因此党和政府应集中统一管理国家经济机关，统一管理原料供应和工人雇佣等事务，使国营经济的发展在统一的法律、制度和计划之下进行，从而消除其无政府状态，国家银行也应把促进生产、稳定市场作为中心任务[③]。他还主张用统一的国家计划来协调国营经济与资本主义经济成分的关系，把资本主义经济成分的发展纳入国家计划，形成统一的新民主主义计划经济。居于主导地位的国营经济首先应肩负起引领资本主义经济成分发展的任务，必须致力于使整个国民经济融为有计划的经济，因此他指出："经过合作社系统，结合广大小生产者，在国营经济的领导之下，用发展国家资本主义的方法，把一部分私人资本也吸收在国营经济体系之内。那么无产阶级领导的新民主主义国家就有可能把整个社会和国家的经济加以组织，使其成为有计划的经济，避免资本主义的无政府状态和恐慌。"[④]

4. 关于资本主义经济成分的作用及发展方式。在新民主主义的各种经济成分中，资本主义经济成分需要长期存在和发展，但须对其实行利用和限制的政策。张闻天指出，新民主主义的资本主义经济成分主要有两种形式，一是国家资本主义经济，二是私人资本主义经济，这二者的发展方式应是不同的。国家资本主义是指国家为了经济发展的需要，向私人资本家提供生产或交换的一定必要条件，私人资本家则利用这些条件从经济活动中获取一定利润，同时接受国家的管理和监督。这种经济形式是我国私人资本主义中最有利于新民主主义经济发展的一种形式，应该成为私人资本主义经济发展的方向。对于国家资本主义企业，国家可采取出租制、加工制、订货制、代买制等形式与之进行合作，引导其朝着有利于国计民生的方向发展，使之为人民服务。但无论何种形式的资本主义，包括国家资本主义，都具有投机性，这是由资本的本性所决定的，因此国家必须加强对它们的管理和监督，不能放任其自由发展，以免它们破坏新民主主义经济的计划性。关于如何正确引导和管理国家资本主义经济成分的发展，张闻天认为最有效的途径就是促使其与国营经济合作，根据国家需要进行生产经营，这样便可有效克服其弊端。对此有学者指出，张闻天所提出的这一经济发展路线，符合我国从新民主主义经济向社会主义经济转变时期经济构成的总体格局[⑤]。

---

① 《张闻天文集》第 4 卷，中共党史出版社 2012 年版，第 20 页。

② 《毛泽东书信选集》，人民出版社 1983 年版，第 306 页。

③ 《张闻天文集》第 4 卷，中共党史出版社 2012 年版，第 20 页。

④ 《张闻天文集》第 4 卷，中共党史出版社 2012 年版，第 13 页。

⑤ 成保良：《以公有制为主体和多种经济成分共同发展思想的形成过程》，载《中国人民大学学报》1997 年第 1 期。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

5. 关于合作社经济的地位与发展。张闻天认为，合作社经济是新民主主义计划经济的重要内容之一，在从新民主主义经济向社会主义经济转变的过渡时期，必须大力发展合作社经济这种具有新民主主义性质的经济成分，通过合作社经济的发展来限制资本主义经济成分的投机性与无序性，并引导私人资本主义经济成分向着合作社经济的方向发展，为向社会主义转变做准备。在中国这样一个以小生产为主的农业国，合作社经济的发展具有历史必然性，只有充分发展合作社经济，才能保障国营经济的主导地位，才能“使新民主主义计划经济取得优势”。他的这一认识显然深受列宁晚年关于合作社思想的影响。有学者指出，张闻天关于合作社经济的认识有两大贡献：一是将其视为把小生产者与国营经济联系起来的桥梁和纽带，二是认为它担负着对小生产者进行社会主义改造的历史任务①。在《提纲》中，张闻天详细探讨了合作社经济的地位和发展方式问题。后来他还专门写了《关于发展农村供销合作社的问题》《关于农村供销合作社赢利分红等问题的意见》等文章，讨论了如何发展合作社经济的问题。他认为，新民主主义的合作社经济虽然是以个体私有制为基础的，但国家必须将其生产经营活动纳入统一的经济计划中，以便充分发挥其在新民主主义经济发展中的桥梁和纽带作用，通过它把小生产者与国家计划和国营经济联系起来。合作社经济的发展必须以国家统一的经济建设计划为指导，减少盲目性，增强计划性，以国计民生的需要为目标，自觉地服务于新民主主义经济发展，促进工农联盟的巩固，“使农民在无产阶级及其政党的领导下，经过新民主主义的道路，走上社会主义”②。

三、新民主主义计划经济的实践与问题

如前所述，《关于东北经济构成及经济建设基本方针的提纲》原本是在中共中央东北局召开的首次城市工作会议上形成的文件，后经刘少奇、毛泽东修改，其基本内容被党的七届二中全会所吸纳，并构成《中国人民政治协商会议共同纲领》中经济政策的基础，成为我国新民主主义经济实践的指导性文献。正如有学者指出，这份“由张闻天、毛泽东、刘少奇起草和修改，吸收了中央九月会议精神的纲领性文件，不仅全面反映了当时党对未来新民主主义国家经济制度和建设方针政策的设想，而且在建国初期几乎得到了完全的贯彻”③。

新中国建立初期，《提纲》中的基本内容逐渐在全国范围内实施，为我国向社会主义过渡奠定了经济基础，其历史性影响巨大。首先，在新民主主义社会的所有制结构上，《共同纲领》充分吸收了《提纲》提出的多种经济成分共存的思想，使各种经济成分在我国都得到了充分发展，促进了我国国民经济的迅速恢复。以私营经济成分在我国经济中所占比重为例，较之于 1949 年，1952 年资本主义工商户的增幅达 21.13%，职工人数增幅达 25.11%，约为 41.28 万人；但私营资本在重工业部门所占比重有所下降，如煤炭业由 28%下降至 12%，钢铁业由 8%下降至 3%等④。这表明，多种所有制经济成分并存在促进我国经济恢复发展的同

① 高化民：《管窥张闻天从个体农业经新民主主义走向社会主义的构想》，载《当代中国史研究》2000 年第 6 期。

② 《张闻天文集》第 4 卷，中共党史出版社 2012 年版，第 43 页。

③ 顾龙生主编：《中国共产党经济思想发展史》，山西经济出版社 1996 年版，第 350 页。

④ 中国科学院经济研究所：《中国资本主义工商业的社会主义改造》，北京人民出版社 1962 年版，第 132—133 页。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

时，国有经济成分的主导作用也在日益增强，国家统筹计划指导下的国营经济的主导地位在不断巩固。当时我国国营经济的来源主要包括原来解放区的公营经济、被没收的官僚资本以及帝国主义的在华企业。通过对这三部分经济成分的改造与整合，我国国营经济的力量迅速得到发展壮大。建国前，官僚资本约占全国资本的60%，官僚资本控制的企业有2558家，通过对其没收和国有化改造，极大地充实了我国国营经济的力量，增强了国营经济的控制力和影响力。例如在建国初期稳定物价方面，国营经济就发挥了决定性作用。当时，我国国营经济控制着全国30%以上的商品粮，66%的食用盐，50%的棉布[①]，这在我党与资本家的“粮棉之战”中，对于有效打击投机分子和平抑物价至关重要，极大地巩固了中国共产党的领导地位和对国民经济的领导权。此外，新中国允许并鼓励有利于国计民生的私营经济成分发展，并将其纳入国家经济发展计划，取得的成效也十分显著。建国前夕，由于受战乱影响以及出于政治因素考虑，部分私人资本外流，一些私人企业歇业或停产。新中国成立后，我党采取了一系列鼓励和促进有利于国计民生的私营经济发展的措施，如发放贷款、供给原料、委托加工等，使之有了很大发展。以1949年为例，国家向私营企业发放的贷款占到全国贷款总额的20%－25%，极大地促进了私营经济的稳定与发展。

但从1952年开始，新民主主义计划经济在我国的发展逐渐发生转折，我国国民经济开始向一元化方向发展，这主要受到两方面因素的影响。一是毛泽东对私人资本态度的转变。他认为，资产阶级逐利的本性导致其不断腐蚀党的干部队伍，引发了各种经济乱象，于是发动了以资本家为主要斗争对象的“五反”运动。1952年9月，毛泽东提出开始向社会主义过渡，否定了原来预想的10－15年后才开始过渡的观点。同年11月，他又明确提出要消灭资本主义，标志着我党经济策略的转变。随着1953年我国第一个五年计划的开始实施，新民主主义计划经济逐步退出历史舞台。另一方面，1950年6月朝鲜战争爆发后，促使以毛泽东为代表的中共领导人开始强化以重工业为中心的经济发展战略，进一步加速了我国一元化经济的发展进程。有学者指出，朝鲜战争引发的对加强国家安全的考虑以及苏联对我国工业化的援助，是促成我党“一化三改”整体部署的重要因素[②]。随着迅速实现工业化目标的提出，我党开始集中主要精力发展工业特别是重工业，但由于私营经济的发展无法与迅速实现工业化所要求的高度集中的资源配置政策相适应，因而新民主主义计划经济便迅速被更加集中化、一元化的经济发展战略所取代[③]。

总之，张闻天在新民主主义计划经济的框架内提出的一系列有利于生产力发展的观点，具有重要的积极意义。在当时中国经济十分落后的社会条件下，那种自发的、盲目的、自由主义的经济发展模式显然不符合我党的意识形态需要和中国国情，不利于我国生产力的恢复和发展，而他提出的由国家制定总体经济计划、统筹发展国民经济的政策，在当时是符合我国生产力发展需要的。特别是新中国建立之初，中国共产党刚刚掌握国家政权，需要牢牢掌控国民经济命脉、稳定国家经济局面，因此他提出的优先发展国营经济、国营经济统归中央领导的政策也是切实而可行的。同时，我国当时十分落后的经济状况也决定了单靠国营经济无法满足人民生活的基本需要，所以新民主主义计划经济允许私人资本的存在和发展，不把消灭私人资本作为新民主主义时期的任务，这在当时也是完全正确的。因此可以说，张闻天

① 董辅礽：《中华人民共和国经济史》上卷，经济科学出版社1999年版，第42页。

② 萧冬连：《再论中国社会主义路径的五次选择》，载《中共历史与理论研究》2017年第1期。

③ 武力：《中国共产党经济发展的历史演进及其启示》，载《教学与研究》2005年第9期。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net

的新民主主义计划经济思想是建立在对马克思主义的深刻理解和对中国社会经济深入考察的基础上的，是符合中国当时的国情和生产力发展水平的。在其新民主主义计划经济思想中，影响深远的是他对中国所有制成分的划分，有学者认为，当今我国实行的以公有制为主体、多种所有制成分共同发展的基本经济制度，其初始形态就是张闻天在《提纲》中提出的[①]。尽管这一观点并没有得到我国学界普遍认同，但无论如何，历史证明在我国社会主义初级阶段实行一元化的所有制结构并不能促进生产力发展，反而会引发一系列严重的经济问题和社会矛盾，允许并长期坚持多种所有制经济共同发展，仍是中国特色社会主义经济政策的一个核心问题。就此而言，张闻天的新民主主义计划经济思想在今天对我们仍具有重要的启示。

（责任编辑：蒋　锐）

① 成保良：《以公有制为主体和多种经济成分共同发展思想的形成过程》，载《中国人民大学学报》1997 年第 1 期。

(C)1994-2019 China Academic Journal Electronic Publishing House. All rights reserved. http://www.cnki.net